

定住自立圏構想

中心市宣言書

平成26年8月29日

白 河 市

中心市宣言

白河市と西白河郡及び東白川郡9市町村は、それぞれの行政区域を越えて生活圏や経済圏を構成し、交流を深めてまいりました。特に当地域は、昭和44年に県下で初めて広域行政圏の指定を受け、以降、消防防災・救急救命や情報通信ネットワーク事業、介護認定審査など広域的な事業に取り組んでまいりました。

今、地域経済の低迷や、社会構造の変化など、地方自治体を取り巻く環境は厳しさを増しており、特に、少子化と首都圏への人口の流出による人口減少問題は、自治体の行政サービス機能や都市機能を低下させ、さらに長期的には、その存続すら脅かす状況になってきています。福島県においては、東日本大震災と原発事故の影響が、さらにこの問題を複雑で深刻なものとしています。

これらの課題に効果的に対応し、持続可能な行政サービスを構築していくこと、また、将来にわたり住民が安心して暮らせる地域をつくっていくことは、地方自治体に課せられた責務であります。そのためには、地域の自治体が連携し、役割分担を図り、医療や雇用の場などの住民生活に必要な機能を圏域全体で確保するとともに、多様な地域資源や経済が、圏域内で循環する新たなシステムを構築していくことが必要であります。

このような状況を踏まえ、白河市は、圏域8町村と共にこれまで培ってきた連携・協力関係をさらに深め、各市町村が有する都市機能や地域資源を最大限活用し、「定住」の受け皿となる「しらかわ地域定住自立圏」を形成するために全力で取り組んでいくことをここに宣言します。

平成26年8月29日

白河市長 鈴木 和夫

1 白河市における都市機能の集積状況

(1) 人口状況

圏域の総人口は、約15万人となっており、そのうち白河市の人口は、圏域の約4割を占めています。

○人口総数及び昼夜間人口比率

	白河市	西郷村	泉崎村	中島村	矢吹町	棚倉町	矢祭町	埴町	鮫川村	計
人口総数(人)	64,704	19,767	6,802	5,154	18,407	15,062	6,348	9,884	3,989	150,117
昼間人口(人)	65,067	19,859	7,556	4,585	18,472	15,339	6,059	9,271	3,413	149,621
昼夜間人口比率(%)	100.6	100.5	111.1	89.0	100.4	101.8	95.4	93.8	85.6	-

資料：平成22年国勢調査

(2) 主な機関・施設等

公共施設等による各種サービス機能、中核的な医療機能、大規模商業・娯楽機能その他の行政及び民間分野に係る都市機能の集積状況は、概ね以下のとおりです。

分野	都市機能	機関・施設名等	
医療	初期救急医療機関	みうら小児クリニック、わたなべ子どもクリニック、おかざきクリニック、関医院、岡崎小児科内科医院、鈴木ホームクリニック、田口医院、千葉医院、つかはら内科クリニック、南湖こころのクリニック、野村貫成堂クリニック、よこむら整形外科クリニック、明溪醫院、すずき内科クリニック、らくらく医院、わたなべ内科医院、いがらし内科クリニック、ありがクリニック、宇都宮クリニック、大高整形外科、大高内科胃腸科、片倉医院産科・婦人科、片倉クリニック、くにい増見クリニック、さかの整形外科クリニック、佐藤循環器科内科クリニック、白河市表郷クリニック、吉田外科医院 (休日救急当番医事業実施機関数：小児科6、内科・外科24)	
	二次救急医療機関	白河厚生総合病院、白河病院(病院群輪番制事業実施機関)	
	市内医療機関	病院2、一般診療所35、歯科診療所30	
福祉	高齢者施設	訪問介護事業所	白河市社会福祉協議会ホームヘルプサービス事業所、JAしらかわふれ愛ヘルプステーション、エンゼルケア、天神町ヘルプステーション、ひもろぎケアサービス、ケアステーション孫の手白河、白河ユニケア・チームウィズ、アイランド介護センター白河、ひまわり介護サービス、すいせんホームヘルプサービス、ケアハウスこころ、ジャパンケア白河、医療福祉訪問介護センター白河事業所
		訪問入浴介護事業所	民間救急警備株式会社白河営業所、白河市社会福祉協議会表郷訪問入浴介護事業所
		訪問看護事業所	福島県厚生農業協同組合連合会しらかわ訪問看護ステーション

福祉

高齢者施設	通所介護事業所	デイサービスセンター小峰苑、天神町デイサービスセンター、デイサービスセンターしらかわの里、ツクイ白河デイサービスセンター、白河中央デイサービスセンター、白河市表郷デイサービスセンター、白河市大信デイサービスセンター、白河市東デイサービスセンター、デイサービスセンターせせらぎ通り、スナグルホームこずえ、茶話本舗デイサービス白河絆亭、茶話本舗デイサービス南湖絆亭、デイサービスパル・みち草、デイサービスパル・雨やどり、通所介護ケアハウスこころ、デイサービスセンターグリーンシャトー遊歩、せいふうケアリハビリ・ホーム新白河、株式会社トモクひまわりデイサービスセンターひまわり、デイサービスセンターひまわり茶屋、リハビリdayココロの家白河、ひとつ屋根の下
	通所リハビリテーション事業所	介護老人保健施設ひもろぎの園、介護老人保健施設表郷「聖・オリーブの郷」、東のいずみ、介護老人保健施設陽護すずらん
	短期入所生活介護事業所	特別養護老人ホーム小峰苑、ショートステイしらかわの里、特別養護老人ホーム大信「聖・虹の郷」、グリーンシャトー遊歩
	短期入所療養介護事業所	介護老人保健施設ひもろぎの園、介護老人保健施設表郷「聖・オリーブの郷」、介護老人保健施設陽護すずらん
	訪問リハビリテーション事業所	ひもろぎ訪問リハビリテーション、緑ヶ丘さくら訪問リハビリテーション
	介護老人福祉施設	特別養護老人ホーム小峰苑、特別養護老人ホームしらかわの里、特別養護老人ホーム大信「聖・虹の郷」
	介護老人保健施設	介護老人保健施設ひもろぎの園、介護老人保健施設表郷「聖・オリーブの郷」、介護老人保健施設陽護すずらん
	小規模多機能型居宅介護事業所	ニコニコケアホーム
	複合型サービス事業所	複合型サービス東のこみち
	認知症対応型通所介護事業所	いこいの里デイサービス、グループホームひもろぎの園
	認知症対応型共同生活介護事業所	グループホームひもろぎの園、グループホーム南湖、グループホーム東の広場、ニコニコグループホーム
	地域包括支援センター	白河市地域包括支援センター、白河市東部地域包括支援センター
	老人福祉センター	白河中央老人福祉センター、表郷老人福祉センター、大信老人福祉センター
障害者福祉施設	障害福祉サービス事業所	アイランド介護センター白河、ひもろぎケアサービス、白河市社会福祉協議会障害者居宅介護事業所、ジャパンケア白河、地域生活サポートセンターきらり、結工房、オープンハウス白河、共同作業たいしん、地域生活サポートセンターエル白河、大信やまゆり、食工房ひもろぎ、地域生活サポートセンターフラット白河、白河中央デイサービスセンター
	グループホーム	すまい・る遊遊（ゆうゆうホーム、すみれ、なのはな、つくし）、福祉ホームひもろぎ

福祉	保育園	さくら保育園、ひまわり保育園、わかば保育園、おもてごう保育園、たいしん保育園、ひがし保育園、白河みのり保育園、白河保育園、こどもの園保育園、西保育園、丘の上保育園、さくらの園保育園、関の森保育園	
	児童クラブ	第一児童館チャイルド児童クラブ、第二児童館なかよし児童クラブ、みさか小学校児童クラブ、白河第三小学校児童クラブ、にこにこ児童クラブ、しらさか児童クラブ、おおぬま児童クラブ、関辺小学校児童クラブ、五箇小学校児童クラブ、こたがわ児童クラブ、表郷小学校児童クラブ、信夫第一小学校児童クラブ、信夫第二小学校児童クラブ、大屋小学校児童クラブ、かまこ児童クラブ、小野田小学校児童クラブ	
	児童養護施設	白河学園	
	児童発達支援施設	つぼみ園	
	放課後等デイサービス施設	つぼみ園	
教育	高等学校	福島県立白河高等学校、福島県立白河第二高等学校、福島県立白河旭高等学校、福島県立白河実業高等学校	
	専修学校	白河厚生総合病院附属高等看護学院、白河医師会白河准看護学院	
文化・健康スポーツ	文化・学習施設	市立図書館、表郷図書館、大信図書館、東図書館、市民会館、文化センター、東文化センター、中央公民館、表郷公民館、大信公民館、東公民館、歴史民俗資料館、白河集古苑、中山義秀記念文学館、大信ふるさと文化伝承館、東民俗資料館	
	健康スポーツ施設	中央体育館、国体記念体育館、市民プール、第一市民体育館、第二市民体育館、第三市民体育館、関辺市民体育館、大沼市民体育館、武道館（柔道場、剣道場、弓道場、その他）、しらさかの森スポーツ公園（野球場、テニスコート、ゲートボール場、多目的広場、わんぱく広場）、総合運動公園（陸上競技場、多目的広場、テニスコート、パークゴルフ）、表郷総合運動公園（多目的広場グラウンド、野球場、体育館）、大信総合運動公園（野球場、多目的グラウンド、テニスコート、トレーニングセンター、プール）、東風の台総合運動公園（グラウンド、テニスコート、体育館、弓道場、プール、キャンプ場、バーベキュー場、ゲートボール場）、ゲートボール広場、聖ヶ岩ふるさとの森	
交通	鉄道	J R東北本線（白坂駅、白河駅、久田野駅）	
	高速道路	東北縦貫自動車道（白河中央スマートIC）	
	国道	国道4号、国道289号、国道294号	
	バス	基幹路線	新白河・石川線、白河・棚倉線、白河・大信庁舎線、虫笠線、ジャスコ経由虫笠線、ジャスコ経由高助線、追原経由川谷線、追原経由甲子線、追原経由由井ヶ原線、ジャスコ経由甲子線、原中経由川谷線、太陽の国線、原中経由勝負沢線、白棚線
		コミュニティ路線	白坂線、九番町経由白坂線、大信地域自主運行バス、白河・白河の関線、白河・大沼線、白河・小田川線、表郷地域巡回バス、東地域巡回バス
	中心部循環路線	白河市循環バス	

金融	銀行等	東邦銀行、福島銀行、常陽銀行、大東銀行、白河信用金庫、白河農業協同組合、東西しらかわ農業協同組合、ゆうちょ銀行
商業	主な商業施設	メガステージ白河、ベイシア（白河モール）、ヨークベニマル、とびあ104、ライフポートわしお、カワチ薬品 ※事業所数743（平成24年経済センサス一活動調査）
工業	主な誘致企業	住友ゴム工業白河工場、ディーアンドエムホールディングス白河ワークス、味覚糖（株）福島工場、日本金属福島工場、味の素製薬福島工場、三宝製薬福島工場、朝日ラバー白河工場、春雪さぶーるサガミハム白河工場、東北ポール白河工場、フランスベッドファニチャー（株）東北工場 ※事業所数324（平成24年経済センサス一活動調査）
行政	国の関連施設	白河公共職業安定所、白河税務署、福島森林管理署白河支署、福島刑務所白河拘置支所、福島地方裁判所白河支部、福島家庭裁判所白河支部、白河簡易裁判所、東北農政局いわき地域センター、福島地方法務局白河支局、福島地方検察庁白河支部、白河労働基準監督署、白河社会保険事務所
	県の関連施設	福島県白河合同庁舎、白河警察署、福島県文化財センター白河館（まほろん）

2 近隣町村の住民による都市機能の利用状況

(1) 医療機能

○白河厚生総合病院の利用状況

	白河市	西郷村	泉崎村	中島村	矢吹町	棚倉町	矢祭町	塙町	鮫川村	その他	計
外来患者数(人)	120,901	29,910	9,791	7,100	11,964	15,624	4,049	4,575	2,395	22,748	229,057
入院患者数(人)	6,280	1,713	537	378	708	828	155	306	138	2,106	13,149
救急搬送患者数(人)	1,312	347	107	67	145	145	23	69	25	2	2,242

資料：白河厚生総合病院（居住地別の外来患者数及び入院患者数）
白河地方広域市町村圏消防本部（救急事故の発生地別の救急搬送患者数）
平成25年4月1日から平成26年3月31日まで

○白河病院の利用状況

	白河市	西郷村	泉崎村	中島村	矢吹町	棚倉町	矢祭町	塙町	鮫川村	その他	計
外来患者数(人)	38,617	10,167	3,868	2,674	2,730	2,584	61	360	71	5,115	66,247
入院患者数(人)	668	184	54	34	45	49	8	9	11	147	1,209
救急搬送患者数(人)	426	140	28	18	41	28	1	6	3	0	691

資料：白河病院（居住地別の外来患者数及び入院患者数）
白河地方広域市町村圏消防本部（救急事故の発生地別の救急搬送患者数）
平成25年4月1日から平成26年3月31日まで

(2) 教育機能

○近隣町村からの通学状況

	西郷村	泉崎村	中島村	矢吹町	棚倉町	矢祭町	塙町	鮫川村	計
常住する通学者数(人)	885	346	255	841	680	245	386	189	3,827
うち白河市への通学者数(人)	403	111	63	108	130	28	65	29	937
白河市への通学割合(%)	45.5	32.1	24.7	12.8	19.1	11.4	16.8	15.3	-

資料：平成22年国勢調査

○市立図書館の利用状況

	白河市	西郷村	泉崎村	中島村	矢吹町	棚倉町	矢祭町	塙町	鮫川村	その他	計
利用者数(人)	316,277	62,894	9,083	3,782	8,371	7,718	259	1,752	87	33,491	443,714
利用者割合(%)	71.28	14.17	2.05	0.85	1.89	1.74	0.06	0.39	0.02	7.55	100

資料：白河市立図書館
平成25年4月1日から平成26年3月31日まで

(3) 商業機能

○近隣町村からの通勤状況

	西郷村	泉崎村	中島村	矢吹町	棚倉町	矢祭町	塙町	鮫川村	計
常住する通勤者数(人)	9,623	3,325	2,738	3,333	7,432	3,015	4,869	1,897	41,337
うち白河市への通勤者数(人)	2,722	806	443	944	1,012	81	240	112	6,360
白河市への通勤割合(%)	28.3	24.2	15.9	10.6	13.6	2.7	4.9	5.9	-

資料：平成22年国勢調査

○消費動向（白河市で買い物する人の割合：%）

居住地	背広・ スーツ	セーター・ フラウス	下着	靴・ バッグ	本・ CD	家電製品	日用品	医薬品・ 化粧品	食料品	家族連れ の食事
白河市	68.1	73.2	90.7	63.1	98.1	92.8	97.0	95.5	96.5	82.2
西郷村	45.3	38.3	48.0	38.3	78.6	83.3	58.4	60.2	45.2	82.4
泉崎村	66.1	64.4	61.4	63.6	85.7	80.0	45.6	50.0	18.5	67.9
中島村	59.4	59.4	49.2	59.7	57.8	62.5	23.8	22.2	11.3	50.0
矢吹町	23.5	16.4	11.6	14.4	10.3	26.0	3.3	3.9	1.3	12.6
棚倉町	77.1	54.2	30.5	52.1	22.4	46.1	3.5	9.4	3.5	60.4
矢祭町	67.3	49.0	21.2	50.0	17.3	35.8	4.0	3.8	0.0	39.6
塙町	71.1	45.9	15.9	54.8	8.3	38.1	7.1	7.3	2.4	56.4
鮫川村	85.7	60.0	31.8	59.1	18.2	31.8	13.6	19.0	4.5	52.6

資料：福島県
第14回消費購買動向調査（平成21年度）

3 近隣町村と連携することを想定する取組

白河市が、近隣の町村と連携して推進することを想定する取組は、次のとおりです。

(1) 生活機能の強化に係る政策分野

①医療

圏域の住民が安心して暮らせる環境を確保するため、地域医療の充実・強化につながる取組を連携して推進します。

②福祉

圏域の住民が安心して子どもを産み育てられる環境を整備するため、子育て支援の充実・強化につながる取組を連携して推進します。

また、圏域の高齢者や障害者が暮らしやすい環境を整備するため、介護や福祉の充実・強化につながる取組を連携して推進します。

③教育

圏域の住民が生涯を通し、学び、スポーツを行い、文化・芸術にふれられる環境を確保するため、教育環境の整備、運動施設の維持・確保、文化・芸術の振興につながる取組を連携して推進します。

④産業振興

圏域の産業を活性化するため、商工業の振興、農業の振興、観光の振興につながる取組を連携して推進します。

⑤防災

圏域の住民が災害等の発生に不安なく暮らせる環境を確保するため、地域防災力の充実・強化につながる取組を連携して推進します。

⑥その他

上記のほか、圏域の生活機能の強化につながる取組を連携して推進します。

(2) 結びつきやネットワークの強化に係る政策分野

①地域公共交通

圏域の住民が圏域内を移動する手段を確保するため、地域公共交通の利便性向上につながる取組を連携して推進します。

②道路等の交通インフラの整備

圏域の住民が圏域内を移動する際の時間短縮や安全を確保するため、必要な道路等の交通インフラ整備につながる取組を連携して推進します。

③地産地消

圏域の住民に安全な食材を提供することや圏域内で経済を循環させるため、地産地消につながる取組を連携して推進します。

④定住促進

圏域の定住人口の増加を図るため、圏域内外の住民との交流・移住促進につながる取組を連携して推進します。

⑤情報通信

圏域市町村の事務処理の効率化及び情報の保護を推進するため、ICTインフラの共同整備、クラウド化につながる取組を連携して推進します。

⑥その他

上記のほか、圏域の結びつきやネットワークの強化につながる取組を連携して推進します。

(3) 圏域マネジメント能力の強化に係る政策分野

①人材の育成

圏域の市町村職員の政策立案能力向上と交流促進を図るため、人材の育成につながる取組を連携して推進します。

②外部人材の活用

圏域の魅力向上及び圏域の活性化を図るため、専門知識を有する外部人材の活用につながる取組を連携して推進します。

③その他

上記のほか、圏域マネジメント能力の強化につながる取組を連携して推進します。

4 白河市への通勤通学割合が0.1以上である町村

白河市への通勤通学割合が0.1以上ある町村は、次のとおりです。

	西郷村	泉崎村	中島村	矢吹町	棚倉町
常住する通勤通学者数（人）	10,508	3,671	3,043	9,729	8,112
うち白河市への通勤通学者数（人）	3,125	917	506	1,052	1,142
白河市への通勤通学割合	0.297	0.250	0.166	0.108	0.141

資料：平成22年国勢調査

5 4の他、白河市と人口定住のために連携する意思を有する町村

白河市と人口定住のために連携する意思を有する町村は、次のとおりです。

	矢祭町	埴町	鮫川村
常住する通勤通学者数（人）	3,260	5,255	2,086
うち白河市への通勤通学者数（人）	109	305	141
白河市への通勤通学割合	0.033	0.058	0.068

資料：平成22年国勢調査